



MYNDIGHETEN FÖR
FAMILJERÄTT OCH
FÖRÄLDRASKAPSSTÖD

Tillsynsrapport 2024

Barnen Framför Allt

Dnr: 2024-556

Innehåll

Sammanfattning.....	3	Arbetet med risker i samarbetsländerna	7
Allmänt om tillsynen.....	4	Granskning av adoptionsakter.....	8
Barnen Framför Allts verksamhet under året.....	5	Dokumentation och utlämnande av handlingar	8
Allmänt om verksamheten	5	Hantering av arkivet.....	9
Samarbetet med andra länder.....	6	Jämställdhetsarbetet	9
MFoF:s löpande tillsyn	7	Föräldraenkät.....	9
MFoF:s tillsynsbesök.....	7	Granskning av den ekonomiska redovisningen	10

Sammanfattning

I Myndigheten för familjerätt och föräldraskapsstöds (MFoF:s) uppdrag ingår att tillse att de auktoriserade adoptionsorganisationerna uppfyller kraven för auktorisation enligt lag (1997:192) om internationell adoptionsförmedling (LIA) och MFoF:s uppställda villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet.¹

Barnen Framför Allt-Adoptioner (Barnen Framför Allt) har auktorisation för att förmedla internationella adoptioner i Sverige. Under 2024 har Barnen Framför Allt haft auktorisation att förmedla internationella adoptioner från länderna Indien, Taiwan, Thailand, Tjeckien samt Ungern.

Denna rapport redogör för 2024 års tillsyn av Barnen Framför Allts arbete med internationell adoptionsförmedling. Rapporten uppmärksammar särskilt:

- Barnen Framför Allt har under 2024 förmedlat 18 adoptioner, vilket är en minskning av antalet adoptioner med 28 procent jämfört med föregående år.
- Barnen Framför Allt har under året fattat beslut om att påbörja en avveckling av sin verksamhet. Med anledningen av avvecklingen har MFoF haft dialoger med Barnen Framför Allt för att säkerställa att avvecklingen sker kontrollerat.
- MFoF har i två skrivelser till Barnen Framför Allt förtydligat hur organisationen bör hantera utlämnande av handlingar. MFoF har under året inte uppmärksammat några omständigheter som medfört att Barnen Framför Allt inte längre uppfyller kraven enligt lag och villkor för förmedling av internationella adoptioner i Sverige eller i ett annat land.

¹ Myndigheten för familjerätt och föräldraskapsstöd (2021). Villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet. Tillgänglig: <https://mfof.se/download/18.7c267bb719379bee5763eab/1645017051782/Bilaga%202%20a%20-%20Villkor%20f%C3%B6r%20adoptionsorganisationernas%20f%C3%B6rmedlingsverksamhet.pdf>



Allmänt om tillsynen

MFoF har i uppdrag att utöva tillsyn över de svenska auktoriserade adoptionsorganisationernas arbete med internationell adoptionsförmedling.² Vid tillsynen ska MFoF följa upp att krav i lag och villkor för förmedling av internationell adoption i Sverige eller i ett annat land fortsatt är uppfyllda.³

För att kunna utöva tillsyn har MFoF rätt att begära in de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. Adoptionsorganisationen som inspekteras är skyldig att lämna den hjälp som behövs vid inspektionen. En adoptionsorganisation är även skyldig att skyndsamt meddela MFoF om förändringar i verksamheten i Sverige eller utomlands, eller om förhållanden i utlandet som kan ha betydelse för förmedlingsverksamheten. Om det framkommer brister i förmedlingsverksamheten har MFoF rätt att förelägga adoptionsorganisationen att avhjälpa bristerna. Om föreläggandet inte följs, eller om det av annan anledning finns skäl till det, kan MFoF återkalla auktorisationen. Både auktorisation för att arbeta med internationella adoptionsförmedling i Sverige och auktorisation för att arbeta med internationell adoptionsförmedling i ett annat land kan, beroende på omständigheterna i det enskilda fallet, återkallas. De lagliga förutsättningarna för MFoF:s tillsyn och adoptionsorganisationers skyldigheter framgår av LIA och kommer inte att redovisas närmare i denna rapport.

MFoF:s tillsyn över de auktoriserade adoptionsorganisationerna fortlöper under året och innefattar bland annat mottaganden av information och klagomål från enskilda, landbesök samt genomgång av adoptionsorganisationernas styrelseprotokoll, reserapporter med mera. MFoF genomför även årligen en granskning av adoptionsorganisationernas årsredovisning och andra ekonomiska redovisningar samt gör tillsynsbesök hos adoptionsorganisationerna en gång per år.

Barnen Framför Allt har auktorisation för perioden 1 januari 2022–31 december 2025 att förmedla internationella adoptioner i Sverige. Denna rapport sammanfattar MFoF:s tillsyn av Barnen Framför Allts verksamhet under 2024 samt myndighetens granskning av Barnen Framför Allts ekonomiska redovisning för det avslutade räkenskapsåret 2023-01-01- 2023-12-31.

² 5 § lag (1997:192) om internationell adoptionsförmedling samt 3 § första stycket punkt 1 förordning (2017:292) med instruktion för Myndigheten för familjerätt och föräldraskapsstöd.

³ Prop. 2003/04:131 s. 50.



Barnen Framför Allt verksamhet under året

Allmänt om verksamheten

Barnen Framför Allt har fem anställda, varav fyra arbetar med adoptionsförmedling. Övrig personal arbetar med administration.⁴

Mot bakgrund av det ekonomiska läget och prognosen för antalet adoptionssökande beslutade Barnen Framför Allt i september att en avveckling av föreningen skulle påbörjas. För att verifiera beslutet krävs ett extra årsmöte, vilket troligen kommer att hållas under våren 2025.

Med anledning av beslutet om att påbörja en avvecklingsprocess har Barnen Framför Allt haft dialoger med MFoF under hösten 2024. Barnen Framför allt har vidare haft en dialog med adoptionsorganisationen Adoptionscentrum om att eventuellt ta över familjer från Barnen Framför Allt.

De internationella adoptionerna har minskat över hela världen samtidigt som de nationella adoptionerna i ursprungsländerna ökar. Under 2024 förmedlades totalt 54 internationella adoptioner till Sverige via svenska auktoriserade adoptionsorganisationer, vilket är 26 procent färre än föregående år. Under 2024 förmedlade Barnen Framför Allt 18 adoptioner. Barnen Framför Allt står för 33 procent av antalet internationella adoptioner som förmedlats via en svensk auktoriserad adoptionsorganisation under året. Under 2023 förmedlade Barnen framför Allt 25 adoptioner och under 2022 förmedlades 32 adoptioner.

För att adoptera via Barnen Framför Allt krävs medlemskap. Barnen Framför Allt startar inte fler nya adoptionssökande med anledning av avvecklingen. I slutet av 2024 hade Barnen Framför Allt 379 medlemsfamiljer, vilket kan jämföras med 2023 då de hade cirka 450 medlemsfamiljer. Under 2022 uppgav Barnen Framför Allt att de hade cirka 550 medlemsfamiljer. Det har således skett en minskning av medlemsfamiljer de senaste två åren.

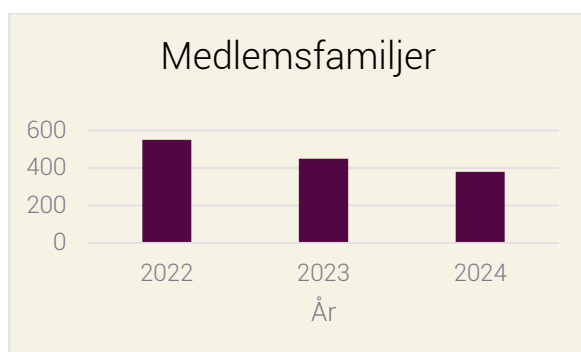


Diagram 1: Antalet medlemsfamiljer i Barnen Framför Allt

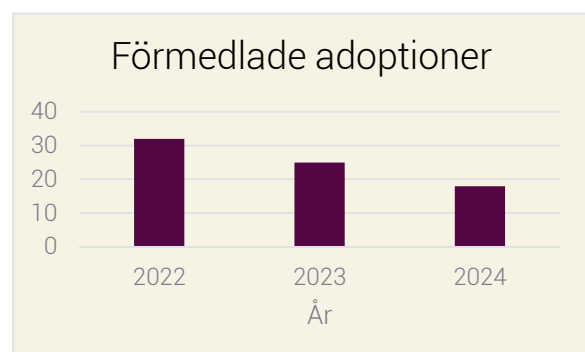


Diagram 2: Antalet förmedlade adoptioner via Barnen Framför Allt

⁴ Uppgifter om anställda lämnades av Barnen Framför Allt vid MFoF:s tillsynsbesök 2024-11-12.



Samarbetet med andra länder

Barnen Framför Allt har under 2024 haft auktorisation att förmedla internationella adoptioner från länderna Indien, Taiwan, Thailand, Tjeckien samt Ungern. Barnen Framför Allt upplever att adoptionsprocesserna fungerat bra i länderna även om det, av olika anledningar, varit längre handläggningstider i vissa länder under året.

MFoF har under året prövat Barnen Framför Allts ansökan om auktorisation att förmedla adoptioner från flera av ovan nämnda länder:

Tjeckien	MFoF har den 27 mars 2024 beviljat Barnen Framför Allts ansökan om fortsatt auktorisation att förmedla internationella adoptioner från Tjeckien.
Taiwan	MFoF har den 21 maj 2024 beviljat Barnen Framför Allts ansökan om fortsatt auktorisation att förmedla internationella adoptioner från Taiwan.
Indien	MFoF har den 12 november 2024 beviljat Barnen Framför Allts ansökan om fortsatt auktorisation att förmedla internationella adoptioner från Indien.

MFoF fattade den 27 oktober 2022 beslut om att endast bevilja auktorisation för Ungern för att slutföra pågående adoptioner där den eller de som önskar adoptera fått ett barnförslag som de skriftligen accepterat. Barnen Framför Allt överklagade MFoF:s beslut och förvaltningsrätten fattade den 25 augusti 2023 beslut om att bifalla Barnen Framför Allts överklagan. MFoF överklagade förvaltningsrättens beslut till kammarrätten. Den 12 juni 2024 beslutade kammarrätten att ändra förvaltningsrättens dom och fastställde MFoF:s beslut. Barnen Framför Allt överklagade kammarrättens beslut till Högsta förvaltningsdomstolen. Högsta förvaltningsdomstolen meddelade inte prövningstillstånd vilket innebär att kammarrättens beslut står fast. Auktorisationen för Ungern löpte ut den 26 oktober 2024.

Barnen Framför Allt är skyldig att meddela MFoF om sådana förändringar i politiska, juridiska eller andra förhållanden i utlandet som kan ha betydelse för förmedlingsverksamheten. MFoF har löpande under året tagit emot uppdateringar från Barnen Framför Allt om deras samarbetsländer. Det har inte framkommit några uppgifter om att Barnen Framför Allt underlåtit att meddela MFoF om förändringar i politiska, juridiska eller andra förhållanden i utlandet som kan ha betydelse för förmedlingsverksamheten.

Enligt MFoF:s villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet ska Barnen Framför Allt resa till de länder som de har auktorisation för minst en gång per auktorisationsperiod. Barnen Framför Allt har följt de villkor MFoF ställt upp gällande resor.

MFoF:s löpande tillsyn

MFoF har under 2024 inte tagit emot några klagomål från enskilda rörande Barnen Framför Allts verksamhet. MFoF har på eget initiativ inlett fem tillsynsärenden under året, varav två har föranlett skrivelser med förtydliganden till Barnen Framför Allt avseende utlämnande av handlingar. Under året har MFoF inte uppmärksammat några omständigheter som medfört att Barnen Framför Allt inte längre uppfyller kraven enligt lag och villkor för förmedling av internationella adoptioner i Sverige eller i ett annat land.

Under 2024 har MFoF genomfört granskning av adoptionsakter i anslutning till att auktorisationsansökningar prövats, inför landbesök samt vid tillsynsbesök hos Barnen Framför Allt. Arbetet med granskning av adoptionsakter inleddes under 2023. Syftet med MFoF:s aktgranskning är bland annat att få en större inblick och förståelse för vilken information som finns sparad i adoptionsakterna samt att följa upp att krav i lag och villkor efterlevs. Årets granskning har inte föranlett någon anmärkning på Barnen Framför Allts förmedling av adoptioner från deras samarbetsländer.

MFoF har under 2024 genomfört landbesök till Indien som Barnen Framför Allt har auktorisation att förmedla adoptioner från. Information som kommit fram under resan har sammanställts i en särskild reserapport.⁵ Landbesöken är viktiga för att MFoF ska få en fördjupad förståelse för hur förmedlingsverksamheten i landet fungerar. Landbesöken kan också bidra till att MFoF uppmärksammas på eventuella risker i samband med adoptionsförmedlingen. Information som kom fram vid landbesöket har inte föranlett någon anmärkning på Barnen Framför Allts förmedling av adoptioner.

MFoF:s tillsynsbesök

MFoF har under hösten 2024 genomfört ett tillsynsbesök hos Barnen Framför Allt. Inför tillsynsbesöket fick Barnen Framför Allt lämna svar på frågor skriftligen.

Vid tillsynsbesöket ställde MFoF frågor kring ett flertal områden, däribland Barnen Framför Allts arbete med risker i samarbetsländerna, dokumentation och utlämnande av handlingar, hantering av arkiv samt jämställdhetsarbete. Detta är områden som MFoF årligen följer upp och granskar vid tillsynsbesöket. Vid tillsynsbesöket genomförde MFoF även en aktgranskning av ett urval av adoptionsakter och utlämnandeärenden (ärenden där någon begärt att få ta del av handlingar). MFoF inspekterade vidare Barnen Framför Allts arkiv.

Arbetet med risker i samarbetsländerna

MFoF har under flera år tittat närmare på Barnen Framför Allts arbete mot korruption och arbete med risker i samarbetsländerna. Att Barnen Framför Allt på ett strukturerat sätt arbetar med att identifiera och värdera risker är viktigt för att stärka rättssäkerheten vid genomförandet av internationella adoptioner.

Barnen Framför Allt har under 2024 inte ändrat några rutiner för hur de arbetar med risker i samarbetsländerna. Barnen Framför Allt gör en riskbedömning i samband med att de ansöker om auktorisation att förmedla adoptioner från ett land. Vid tillsynsbesöket uppgav Barnen Framför Allt att de har täta kontakter med länderna och de har kontakt med familjerna inför resa, under resan och när de kommit hem. Barnen Framför Allt lämnar information om

⁵ Dnr. AD 2024-428.

gåvor både skriftligen och i samtal med adoptivföräldrarna innan resa. De har även en enkät som de skickar ut till adoptivfamiljerna. Barnen Framför Allt har inte fått några indikationer på att det efterfrågats någon avgift av adoptivföräldrarna i utlandet.

Det har inte kommit fram några uppgifter som föranlett MFoF att anmärka på Barnen Framför Allts arbete med att uppmärksamma och analysera risker i samband med adoptionsprocessen.

Granskning av adoptionsakter

Under tillsynsbesöket hos Barnen Framför Allt granskade MFoF de två senast avslutade adoptionerna för varje land som Barnen Framför Allt har auktorisation att förmedla adoptioner från. Vid granskningen tittade MFoF särskilt på om det fanns några noteringar om rådgivningen till biologiska föräldrar samt vilka identitetshandlingar som fanns för barnet. Att de som ska lämna sitt samtycke till adoption har fått rådgivning och information om vad adoptionen innebär finns reglerat i 1993 års Haagkonvention om skydd av barn och samarbete vid internationella adoptioner (Haagkonventionen).⁶ Av Haagkonventionen framgår vidare att ursprungsstaten ska sammanställa en rapport innefattande bland annat upplysningar om identiteten för det barn som bedömts tillgängligt för adoption.⁷

Vid granskningen uppmärksammade MFoF variationer i adoptionsakterna gällande uppgifter om rådgivningen till biologisk förälder samt vilka identitetshandlingar som finns sparade gällande barnet. Att informationen som Barnen Framför Allt får ta del av innan en adoption genomförs varierar mellan länderna är något som MFoF uppmärksammat även tidigare år. I länder där adoptionshandlingarna är utförliga och återger åtgärder som vidtagits under processen är det enklare att få en större förståelse för hur adoptionsprocessen fungerar i landet och uppmärksamma eventuella riskområden.

MFoF:s granskning föranledde inte någon anmärkning mot Barnen Framför Allts förmedlingsverksamhet.

Dokumentation och utlämnande av handlingar

MFoF har under flera år närmare granskat Barnen Framför Allts hantering av dokumentation och utlämnande av handlingar. Att adoptionsorganisationen arbetar på ett strukturerat och transparent sätt med dessa frågor är viktigt för att bibehålla och skapa förtroende för verksamheten. För att adopterade ska kunna söka sitt ursprung och få kännedom om omständigheterna kring adoptioner är det vidare av största vikt att uppgifter rörande adoptionsorganisationens förmedlingsarbete dokumenteras och bevaras.

I oktober 2024 hade Barnen Framför Allt hanterat fyra utlämnandeärenden, vilket är samma antal utlämnandeärenden som hanterades motsvarande period föregående år. Under 2022 hanterade Barnen Framför Allt sex utlämnandeärenden.

Inför tillsynsbesöket begärde MFoF in uppgifter om handläggningstiden i de ärenden som hanterats under året. Det har i snitt tagit drygt fem dagar innan handlingarna skickats till beställaren, vilket kan jämföras med snittet på 11 dagar föregående år. Handläggningstiden har varierat mellan 0 och 12 dagar. Handläggningstiden kan enligt Barnen Framför Allt bl.a. påverkas av innehållet i handlingarna, om det finns känsliga uppgifter som behöver maskeras.

⁶ Artikel 4 c) punkt 1 Haagkonventionen.

⁷ Artikel 16 punkt 1 a) Haagkonventionen.

Med anledning av vad som framkom vid MFoF:s granskning av två utlämnandeärenden inledde MFoF ett tillsynsärende. Efter utredning i ärendet skickade MFoF en skrivelse till Barnen Framför Allt där myndighet påminde om vilka handlingar som ska lämnas ut samt vilka uppgifter som inte får lämnas ut.⁸

Hantering av arkivet

Den 1 januari 2022 började nya villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet att gälla. De nya villkoren ställer högre krav på bland annat arkivsäkerhet. Adoptionsorganisationerna ska upprätthålla en hög arkivsäkerhet och löpande utvärdera risker såsom att obehöriga kommer åt handlingarna eller att handlingar utsätts för yttre påverkan.

Under tillsynsbesöket genomförde MFoF en inspektion av Barnen Framför Allts arkivutrymmen. Arkivet var strukturerat och välordnat och de säkerhetsåtgärder som rimligt kan krävas var vidtagna.

Jämställdhetsarbetet

MFoF arbetar för ett jämlikt och jämställt föräldraskap. Som ett led i det arbetet har myndigheten de senaste åren lyft frågan hur adoptionsorganisationerna arbetar med jämställdhet.

Barnen Framför Allt har under året fortsatt sitt arbete med ett främja jämställdhet både på arbetsplatsen och i sin externa kommunikation.

Föräldraenkät

MFoF har under 2024 återinfört en föräldraenkät riktad till nyblivna adoptivföräldrar. Enkäten innehåller bland annat frågor om adoptionsorganisationernas förberedelser, adoptivföräldrarnas vistelse i landet samt om det tillkom avgifter/kostnader/gåvor under adoptionsprocessen. Syftet med enkäten är att få en större inblick i adoptionsorganisationernas förmedlingsarbete och adoptionsprocessen samt bidra till att MFoF uppmärksammas på eventuella problemområden.

I oktober skickade MFoF ut enkäten till de som adopterat genom en svensk auktoriserad adoptionsorganisation under perioden 1 januari - 30 juni 2024. Barnen Framför Allt förmedlade 11 adoptioner under denna tidsperiod. Sex familjer till barn som anlant till Sverige och som förmedlats via Barnen Framför Allt svarade på MFoF:s enkät. Familjerna som svarat har varit nöjda med Barnen Framför Allts arbete.

Barnen Framför Allt har fått ta del av enkätsvaren för sin organisation. Enkätsvaren har inte föranlett någon anmärkning från MFoF avseende Barnen Framför Allts förmedling av internationella adoptioner.

⁸ Dnr. 2024-1884.

Granskning av den ekonomiska redovisningen

De krav som uppställs när det gäller adoptionsorganisationernas ekonomi regleras i LIA samt i MFoF:s villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet.

MFoF:s tillsyn av adoptionsorganisationens ekonomi omfattar främst det senast avslutade räkenskapsåret, i detta fall 2023-01-01–2023-12-31. MFoF har granskat de legala förutsättningarna för auktorisation, nämligen att organisationen förmedlar adoptioner utan vinstintresse och att organisationen redovisar kostnader i det andra landet och hur dessa fördelar sig. Den ekonomiska tillsynen omfattar även de ekonomiska förutsättningarna enligt uppställda auktorisationsvillkor, det vill säga hantering av klientmedel, särredovisning av fonderade medel och avsättningar och att organisationen har ekonomiska medel för en eventuell egen avveckling.⁹

Uppgifter om adoptionsorganisationernas ekonomi för innevarande tillsynsår, i detta fall 2024, tas även i beaktande men då främst utifrån det uppställda auktorisationsvillkoret att organisationen måste ha ekonomiska medel för sin egen avveckling.

En adoptionsorganisation får inte vara vinstdrivande. Vidare gäller att annan verksamhet som adoptionsorganisationen bedriver, exempelvis biståndsverksamhet, inte får äventyra förtroendet för förmedlingsverksamheten. Det innebär att annan verksamhet måste hållas ekonomiskt skild från adoptionsverksamheten och redovisas separat.

Organisationen måste, om inte annat avtalats, vid varje tillfälle kunna betala tillbaka medel som en sökande har inbetalat samt hålla sådana medel skilda från egna medel. För att kunna bedriva en förmedlingsverksamhet, där plötsliga förändringar i utlandet kan få stor påverkan på förmedlingsverksamheten, har adoptionsorganisationen också fonderade medel, bland annat för att täcka oförutsedda kostnader i utlandet och för att kunna göra utvecklingssatsningar i nya samarbetsländer.

Adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet finansieras främst av adoptionsavgifter men också av statsbidrag som fördelas av MFoF. Under 2024 beviljades Barnen Framför Allt statsbidrag med 285 000 kronor som stöd till arbetet med adoptionsförmedling.



Diagram 3: Ekonomiskt resultat för Barnen Framför Allt

⁹ Myndigheten för familjerätt och föräldraskapsstöd (2021). Villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet, villkorsbilaga 1.



Barnen Framför Allt har haft en ansträngd ekonomi under flera år, och under de senaste tre åren har underskottet blivit större för varje år. Barnen Framför Allt uppvisar ett negativt resultat för 2023. Mellan 2022 till 2023 minskade intäkterna med 16 procent samtidigt som kostnaderna ökade med 2 procent.

Barnen Framför Allts ekonomiska redovisning ger stöd för att organisationen fortsatt uppfyller uppställda krav i lag och villkor. Granskningen har inte föranlett någon vidare åtgärd.

Barnen Framför Allts avveckling

MFoF uppställer i villkor krav på att organisationerna ska ha en detaljerad avvecklingsplan där en uppskattning av totalkostnaden för avveckling redovisas. Organisationerna ska ha ekonomiska medel för avveckling av verksamheten.

Vid ett extra årsmöte den 7 september 2024 beslutade Barnen Framför Allts styrelse att föreningen ska avvecklas och att avvecklingsprocessen skulle inledas omgående. Avvecklingsprocessen förväntas pågå till december 2025. MFoF har haft en löpande dialog med Barnen Framför Allt under den pågående avvecklingsprocessen.¹⁰ Barnen Framför Allt har lämnat in en detaljerad avvecklingsplan samt lämnat uppgifter om deras ekonomiska medel. MFoF kommer fortsatt följa upp avvecklingen av Barnen Framför Allt.

Redovisning av adoptionsavgifter och kostnader

MFoF strävar efter större enhetlighet och ökad transparens när det gäller adoptionsorganisationernas redovisning av adoptionsavgifter och kostnader, både i Sverige och i utlandet. Det ska tydligt framgå hur avgifterna används av den utländska adoptionskontakten för att MFoF ska kunna göra en bedömning av kostnaderna i respektive land. MFoF anser att adoptionsorganisationerna ska ha tydliga rutiner för rapportering och redovisning av kostnader.

Barnen Framför Allt har redovisat sina kostnader i Sverige och i utlandet i enlighet med MFoF:s anvisningar. Granskningen har inte föranlett någon vidare åtgärd.

För genomsnittlig kostnad per adoption, se tabell *Genomsnittlig kostnad per adoption för familjen* på sidan 12.

¹⁰ Dnr. AD 2024-1403.



Genomsnittlig kostnad per adoption för familjen

Kostnader (tkr)	2019	2020	2021	2022	2023
Avgifter för:					
Kostnader i Sverige	127	127	137	147	162
Kostnader i ursprungslandet	60	67	59	50	69
Summa	187	194	196	197	231
Övriga kostnader som familjen betalar					
Översättning, legaliseringar med mera	27	30	33	27	34
Resa och uppehälle	43	45	48	45	52
Summa	70	75	81	72	86
Total - genomsnittlig kostnad för familjen	257	269	277	269	317