



MYNDIGHETEN FÖR  
FAMILJERÄTT OCH  
FÖRÄLDRASKAPSSTÖD

# Tillsynsrapport 2023

Barnen Framför Allt

Dnr: 2023-231

# Innehåll

Sammanfattning .....	3	3.2 Redovisning av adoptionsavgifter och kostnader .....	11
1. Förutsättningar för tillsyn .....	4	Kostnader adoptioner Barnen framför allt (per adoption i snitt).....	12
2. Barnen Framför Allt:s verksamhet under året.....	5	<b>4. Områden som MFoF årligen följer upp och granskar i tillsynen .....</b>	<b>13</b>
2.1 Adoptionsorganisationens samarbeten med andra länder .....	6	4.1 Organisationens hantering av sitt arkiv.....	13
2.1.1 Granskning av adoptionsakter.....	7	4.2 Dokumentation och utlämnande av handlingar .....	13
2.1.2 Dokumentation från barnets ursprungsland .....	7	4.3 Barnen Framför Allt:s arbete med risker i samarbetsländerna.....	14
2.1.3 Ursprungssökning.....	8	4.4 Jämställdhetsarbete .....	15
3. Adoptionsorganisationens ekonomi.....	10		
3.1 Barnen Framför Allt har ekonomiska medel för avveckling .....	11		

# Sammanfattning

Barnen Framför Allt-Adoptioner (Barnen Framför Allt) har beviljats auktorisation för perioden 1 januari 2022–31 december 2025 att förmedla internationella adoptioner i Sverige enligt 6 § lag (1997:192) om internationell adoptionsförmedling (LIA). I MFoF:s uppdrag ingår att tillse att de auktoriserade adoptionsförmedlingarna uppfyller kraven för auktorisation. Denna rapport redogör för 2023 års årliga tillsyn.

MFoF har vid tillsynen för år 2023 inte uppmärksammat några omständigheter som medför att Barnen Framför Allt inte längre uppfyller förutsättningarna för auktorisation enligt LIA eller MFoF:s uppställda villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet.<sup>1</sup>

## Rapporten uppmärksammar särskilt:

- Barnen Framför Allt har under 2023 förmedlat 25 adoptioner, vilket är en minskning av antalet adoptioner med 22 % jämfört med föregående år. Organisationen har fortsatt en ansträngd ekonomi och det finns behov av att anpassa verksamheten utifrån det ekonomiska läget.
- MFoF anser att organisationens handläggningstid i utlämnandeärenden i vissa fall är väl lång och att de bör verka för att förkorta handläggningstiden.
- I den granskning av adoptionsakter som MFoF genomfört framkommer att både den utredning och den information som organisationen får ta del av innan en adoption genomförs varierar mellan länderna.

---

<sup>1</sup> Myndigheten för familjerätt och föräldraskapsstöd (2021). Villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet. Tillgänglig: <https://mfof.se/download/18.50e4f19117ee36ecfa7109e7/1645017051782/Bilaga%202%20a%20-%20Villkor%20f%C3%B6r%20adoptionsorganisationernas%20f%C3%B6rmedlingsverksamhet.pdf>.

# 1. Förutsättningar för tillsyn

MFoF har rätt att inspektera en auktoriserad adoptionsorganisations verksamhet. Denna rapport sammanfattar den tillsyn som gjorts av Barnen Framför Allt:s verksamhet under 2023 samt en granskning av den ekonomiska redovisningen för det avslutade räkenskapsåret 2022-01-01–2022-12-31.

För att kunna göra denna tillsyn har MFoF rätt att begära in de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. Den organisation som inspekteras är skyldig att lämna den hjälp som behövs vid inspektionen. En auktoriserad adoptionsorganisation är även skyldig att skyndsamt meddela MFoF om förändringar i verksamheten i Sverige eller utomlands, eller om förhållanden i utlandet, som kan ha betydelse för förmedlingsverksamheten. Om det framkommer brister har MFoF rätt att förelägga organisationen att avhjälpa bristerna. Om föreläggandet inte följs, eller om det av annan anledning finns skäl till det, kan MFoF återkalla auktorisationen. Både auktorisation för att förmedla adoption till Sverige och auktorisation för ett visst land kan, beroende på omständigheterna i det enskilda fallet, återkallas. De lagliga förutsättningarna för MFoF:s tillsyn och adoptionsorganisationers skyldigheter framgår av LIA och kommer därför inte att redovisas närmare i denna rapport.

MFoF genomför sin tillsyn löpande under året, bland annat i form av enskilda tillsynsärenden och fördjupad tillsyn på områden där behov av särskild granskning uppstår. MFoF har under slutet av 2023 genomfört ett tillsynsbesök hos Barnen Framför Allt. Under tillsynsbesöket har organisationen fått möjlighet att lämna uppgifter om hur verksamheten har fortlöpt under året. Organisationen har även innan tillsynsbesöket fått lämna svar på frågor skriftligen. MFoF:s tillsynsarbete har i övrigt skett bland annat genom granskning av adoptionsorganisationens rapportering och genom uppföljning av uppgifter från enskilda. Som en del av MFoF:s tillsynsarbete genomförs också landbesök till länder som organisationen har auktorisation för. Under året har MFoF inte genomfört något landbesök till något av de länder som Barnen Framför Allt förmedlar adoptioner från.

Eftersom frågor kopplade till respektive land i huvudsak tas upp och granskas i och med auktorisationsförfarandet kommer denna rapport inte i någon större utsträckning beröra landspecifika frågor.

I den årliga tillsynsrapporten sammanfattas vad som framkommit under året. Om det vid tillsynen skulle ha framkommit någon brist kommer denna, tillsammans med eventuellt förslag på åtgärd, att redovisas i rapporten.

## 2. Barnen Framför Allt:s verksamhet under året

De internationella adoptionerna har minskat över hela världen samtidigt som de nationella adoptionerna i ursprungsländerna ökar. Under 2023 förmedlades totalt 73 internationella adoptioner till Sverige via svenska auktoriserade adoptionsorganisationer, vilket är 26 procent färre än föregående år. Barnen Framför Allt står för 34 procent av antalet internationella adoptioner som förmedlats via en svensk adoptionsorganisation under året.

Barnen Framför Allt:s förmedlingsverksamhet har fortlöpt väl under året. Under 2023 förmedlade Barnen Framför Allt 25 adoptioner, vilket kan jämföras med 2022 då 32 adoptioner förmedlades. Under 2021 förmedlade organisationen 27 adoptioner.

Det är fortsatt ett ansträngt ekonomiskt läge för organisationen och de ser fortsatt behov av att anpassa verksamheten utifrån rådande förhållanden. Barnen Framför Allt har färre familjer som står i kö för att adoptera än tidigare år och de upplever ett generellt minskat intresse för internationell adoption. En av de anpassningar som gjorts under året är att Barnen Framför Allt har höjt Sverigeavgiften, det vill säga den avgift som adoptivföräldrar betalar för att täcka organisationens kostnader i Sverige (inkluderat organisationens resor till och från länderna).

Barnen Framför Allt är av uppfattningen att behovet av stöd till adopterade (Post Adoption Services, PAS) kommer fortsätta att öka. Organisationen arbetar med PAS i viss mån och anser att de har kompetens för att arbeta med det. Organisationen bedriver dock för närvarande inte ett strukturerat arbete med PAS.

Under året har organisationen bland annat hållit digitala informationsträffar om adoption, samt en fysisk medlemsträff. Organisationen har även deltagit på en konferens som hölls av Nordic Adoption Council (NAC). Under året har organisationen fortsatt med digitala nyhetsbrev till sina medlemmar.

Barnen Framför Allt har för närvarande sex anställda, varav fem är heltidsanställda.

För att adoptera via Barnen Framför Allt krävs medlemskap. Barnen Framför Allt hade 2023 cirka 450 medlemsfamiljer, vilket kan jämföras med 2022 då de hade cirka 550 medlemsfamiljer. Under 2021 uppgav organisationen att de hade cirka 650 medlemsfamiljer. Det har således skett en minskning av antalet medlemsfamiljer under de senaste två åren.

MFoF har under 2023 tagit emot ett klagomål från enskilda rörande Barnen Framför Allt:s verksamhet. Ärendet var fortfarande pågående vid årsskiftet. Inget tillsynsärende som avser Barnen Framför Allt har i övrigt inletts under året.

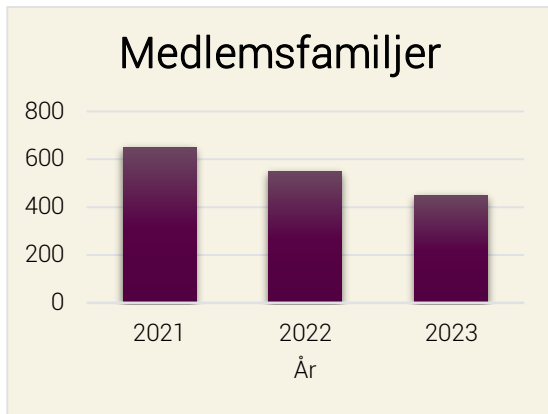


Diagram 1: Antal medlemsfamiljer i Barnen Framför Allt.

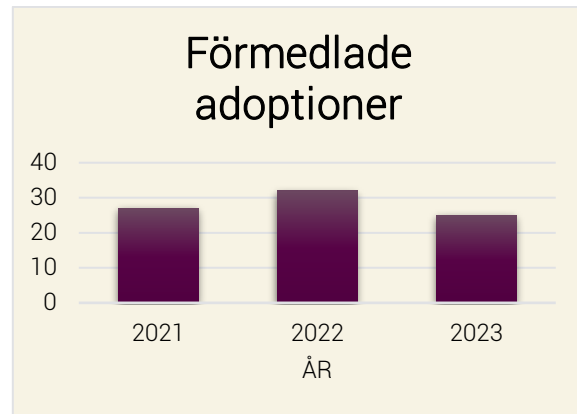


Diagram 2: Antal förmedlade adoptioner via Barnen Framför Allt.

## 2.1 Adoptionsorganisationens samarbeten med andra länder

Barnen Framför Allt hade vid utgången av 2023 auktorisation för fem samarbetsländer: Indien, Taiwan, Thailand, Tjeckien och Ungern. MFoF har under året prövat Barnen Framför Allt:s ansökningar om auktorisation att förmedla adoptioner från nedan länder:

- Thailand** MFoF har under året prövat Barnen Framför Allt:s ansökan om auktorisation att förmedla internationella adoptioner från Thailand. MFoF beviljade organisationens ansökan den 19 april 2023.
- Ungern** MFoF fattade den 27 oktober 2022 beslut om att endast bevilja auktorisation för Ungern för att slutföra pågående adoptioner där den eller de som önskar adoptera fått ett barnförslag som de skriftligen accepterat. Barnen Framför Allt överklagade, och förvaltningsrätten i Umeå fattade den 25 augusti 2023 beslut om att bifalla Barnen Framför Allt:s överklagan. MFoF har i sin tur överklagat förvaltningsrättens beslut. Kammarrätten i Sundsvall har meddelat prövningstillstånd, vilket innebär att ärendet kommer att tas upp till prövning.

MFoF har under året mottagit löpande uppdateringar om Barnen Framför Allt:s samarbetsländer. Under 2023 har den tidigare covid-19-pandemin inte märkts av i någon större utsträckning. Organisationen upplever att de barn som blir aktuella för adoption från Thailand fortsatt är något äldre barn, vilket också var en effekt under pandemin. Department of Children and Youth (DCY) i Thailand har fortfarande en kortare invänjningstid mellan familj och barn än innan covid-19-pandemin. DCY har även fortsatt genomföra digitala intervjuer med familjerna.

Enligt MFoF:s villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet ska organisationen resa till de länder som de har auktorisation för minst en gång per auktorisationsperiod. Barnen Framför Allt har under året rest till Thailand och till Taiwan. Organisationen har uppgett att resorna är viktiga för att få en fördjupad förståelse för adoptionsförfarandet, hur det fungerar generellt i landet samt för att knyta kontakter. Organisationen har följt de villkor MFoF ställt upp gällande resor.

Barnen Framför Allt har utlandsanställda i två länder, Indien och i Ungern. Organisationen har övervägt att övergå till löpande ersättning per adoption för deras representant i Ungern men har valt att inte göra den

justeringen. Organisationen har endast utlandsanställda med fast månadslön. MFoF vill framhålla att det är viktigt att organisationen informerar MFoF om förändringar av ersättning till organisationens utlandsanställda.

Enligt 8 a § LIA är organisationen skyldiga att meddela MFoF om sådana förändringar i politiska, juridiska eller andra förhållanden i utlandet som kan ha betydelse för förmedlingsverksamheten. Organisationen lämnar vanligen uppgifter om förändringar i länderna i de rapporter som de skickar till MFoF efter att de rest till sina samarbetsländer. MFoF vill framhålla att skyldigheten för organisationen att informera MFoF avser alla förändringar av betydelse för förmedlingsverksamheten, inte endast förändringar av allvarlig karaktär.

Under året har det inte framkommit några uppgifter som gör att MFoF har anledning att anmärka på Barnen Framför Allt:s förmedling av adoptioner från deras samarbetsländer. Det har inte heller framkommit några uppgifter som talar för att Barnen Framför Allt skyndsamt borde ha meddelat MFoF om förändringar i politiska, juridiska eller andra förhållanden i utlandet som kan ha betydelse för förmedlingsverksamheten.

### 2.1.1 Granskning av adoptionsakter

Under året har MFoF inlett ett arbete med granskning av adoptionsakter. Syftet med aktgranskningen är att få en större inblick och förståelse för vilken information som finns sparad i adoptionsakterna. Under tillsynsbesöket hos Barnen Framför Allt granskades ett urval av akter med det två senaste avslutade adoptionerna för de länder som organisationen har auktorisation att förmedla adoptioner från. MFoF har även genomfört granskning av akter från vissa länder i anslutning till att vi prövat ansökan om auktorisation.

Vid granskning av adoptionsakter från olika länder blir det tydligt att den utredning och den information som organisationerna får ta del av innan en adoption genomförs varierar mellan länderna. Variationerna avser både vilken typ av handlingar det är och dess innehåll. Det kan handla om information om bland annat barnets bakgrund, medicinskt underlag, hur barnet har blivit tillgängligt för adoption samt hur barnets bästa bedömts. I vissa länder råder sekretess kring uppgifter om de biologiska föräldrarna, vilket begränsar de uppgifter som adoptionsorganisationen får ta del av innan en adoption genomförs. I vissa länder kan det också vara så att myndigheter eller andra aktörer i barnets ursprungsland lämnar uppgifter om barnets bakgrund till de tilltänkta adoptivföräldrarna först då de befinner sig i barnets ursprungsland. I dessa fall uppmanas adoptivföräldrarna att skicka handlingarna till adoptionsorganisationen så att dessa kan förvaras i den adopterades akt.

I de länder där adoptionshandlingarna är utförliga och återger vilka avvägningar och bedömningar som gjorts under processen är det enklare att få en större förståelse för hur adoptionsprocessen fungerar i landet. MFoF kommer fortsatt följa upp vilken information organisationerna får ta del av vid adoptioner från deras samarbetsländer.

### 2.1.2 Dokumentation från barnets ursprungsland

En av de frågor som MFoF tagit upp under årets tillsyn är vilken dokumentation av om barnet kan kvarstanna i landet som organisationerna får ta del av innan en adoption. En viktig princip vid internationella adoptioner är subsidiaritetsprincipen, som innebär att en adoption endast ska äga rum om behöriga myndigheter i ursprungsstaten har beslutat att en internationell adoption är till barnets bästa, efter att möjligheten att placera barnet i ursprungslandet vederbörligen har beaktats. Det är ursprungslandet som ska utreda möjligheterna för barnet att kvarstanna i landet. Subsidiaritetsprincipen kan ha följts även om det av underlaget som ursprungslandet skickar till adoptionsorganisationen inte framgår vilka ansträngningar som vidtagits för att barnet ska kunna kvarstanna i landet. Det kan även vara så att det i ursprungslandet finns dokumenterat vilka åtgärder som vidtagits, men att uppgifterna på grund av sekretess eller andra skäl inte lämnas till adoptionsorganisationen.

Nedan redogör Barnen Framför Allt för vilken dokumentation de får ta del av från länderna.

Ungern För Ungern framgår ärendenummer på de domstolsbeslut som lett fram till att de biologiska föräldrarna fråntagits vårdnaden och att barnet har blivit tillgängligt för adoption i det slutliga

domstolsbeslutet. I det slutliga beslutet finns också en hänvisning till de protokoll där det framkommer varför barnet inte kunnat adopteras nationellt.

Thailand	För Thailand framgår viss information i barnhandlingarna. Om det är ett upphittat barn beskrivs vilka efterforskningar som har gjorts för att söka efter de biologiska föräldrarna. Om myndigheterna känner till vilka de biologiska föräldrarna är kan det finnas beskrivet att möjligheten att placera barnet hos släktingar är utrett.
Taiwan	För Taiwan framgår av barnets bakgrundsinformation hur man utrett möjligheten att placera barnet hos släktingar. Nationella familjer söks i 45–75 dagar beroende på barnets hälsotillstånd. Ett intyg på att barnet varit tillgängligt för nationell adoption ska finnas i ärendet och överlämnas till domstol. Barnen Framför Allt får vanligtvis ta del av intyget tillsammans med barnrapporten.
Indien	När det gäller Indien har Barnen Framför Allt uppgett att de i regel inte får del av information om vilka ansträngningar som gjorts för att barnet ska kunna kvarstanna i landet. I vissa fall finns beskrivet att den biologiska modern fått rådgivning innan samtycke till adoptionen lämnats. Nationella familjer har prioritet när ett barn blir tillgängligt för adoption.
Tjeckien	För Tjeckien utreder socialsekreterare på de lokala myndigheterna för socialt och rättsligt skydd barnets bakgrund för barn överlämnade med skriftligt samtycke från de biologiska föräldrarna. I första hand utreds möjligheten för barnet att kvarstanna hos de biologiska föräldrarna, och i andra hand utreds möjligheten att placera barnet hos någon släkting. Möjligheten att hitta nationella lösningar utreds under sex månader. I barnhandlingarna framgår kortfattad information om bland annat bakgrunden till att barnet blivit tillgängligt för internationell adoption.

MFoF anser att det är tydligt att det varierar i vilken omfattning som adoptionsorganisationen får ta del av information om vilka ansträngningar som gjorts i ursprungslandet för att barnet ska kunna kvarstanna i landet. Organisationen får vanligen information om bakgrund till att barnet blivit tillgänglig för adoption. Däremot får organisationen i många fall begränsat med information om de försök som gjorts för att hitta nationella lösningar till barnet. För länder där det lämnas mer begränsat med information kan det bli svårare att få förståelse för hur subsidiaritetsprincipen tillämpas i landet. Det är därför viktigt att organisationen på annat sätt håller sig uppdaterade om hur länderna tillämpar subsidiaritetsprincipen.

### 2.1.3 Ursprungssökning

I både svensk och internationell rätt finns bestämmelser som rör adopterades rätt till stöd, ursprung och identitet. Flera av bestämmelserna ankyter eller har koppling till varandra, som exempelvis Föräldrabalken, 1993 års Haagkonvention om skydd av barn och samarbete vid internationella adoptioner (Haagkonventionen) och 2008 års Europarådskonvention samt Barnkonventionen. Dessa belyser exempelvis att ett barn som är adopterad har rätt att få kännedom om detta, att upplysningar om ett barns ursprung ska bevaras, och att barn har rätt att få vetskap om sina biologiska föräldrar. Att länder har en process för ursprungssökning förenklar för adopterade som vill söka sitt ursprung.

Nedan följer en sammanfattande redogörelse för förfarandet vid ursprungssökning i de länder som Barnen Framför Allt har samarbete med:

Ungern	Adopterade som vill söka sitt ursprung kan kontakta ungerska ambassaden i Stockholm som hjälper till med kommunikationen med den ungerska centralmyndigheten. I Ungern så sparas adopterades handlingar i arkiven på The Guardianship Authority (DGA). Kopior på adoptionshandlingarna finns även på den regionala Child Protections Service (CPS), i födelseregistret och hos centralmyndigheten. Adopterade som är 14 år eller äldre kan ta del av handlingarna.
--------	--



- Tjeckien I Tjeckien finns det en ursprungssökningsenhet på tjeckiska centralmyndigheten som erbjuder stöd och hjälp till den som söker sitt ursprung. Det krävs samtycke från den biologiska familjen för att den adopterade ska ha rätt att söka efter dem.
- Indien I Indien råder stark sekretess för uppgifter om den biologiska modern. Enligt Central Adoption Resources Authoritys (CARA) riktlinjer ska organisationer, CARA och lokala myndigheter främja ursprungssökning. Barnen Framför Allt uppger att de adopterade ofta vänder sig direkt till barnhemmet, men den information som den adopterade får ta del av kan vara begränsad.
- Taiwan I Taiwan kan adopterade vända sig till den organisation som förmedlat adoptionen eller till "Child and Juvenile Adoption Information Center" för att få hjälp att söka efter information om biologisk familj och släkt. Myndigheten erbjuder stöd under sökandet och i samband med återföreningen.
- Thailand I Thailand kan centralmyndigheten (DCY) hjälpa till vid ursprungssökning. Barnen Framför Allt uppger att även deras samarbetskontakt Thai Red Cross Children's Home (TRCCH) är behjälpliga vid ursprungssökning. Det förekommer även att DCY och TRCCH anordnar återresor där den adopterade får ta del av den thailändska kulturen och besöka sitt barnhem.

MFoF kan konstatera att det finns möjligheter till ursprungssökning i de länder som Barnen Framför Allt förmedlar adoptioner från men det stöd som erbjuds varierar. Olika länder har kommit olika långt i att utveckla en process för ursprungssökning. Möjligheten för adopterade att få uppgifter om sitt ursprung påverkas även av ländernas sekretessregler.

# 3. Adoptionsorganisationens ekonomi

De krav som uppställs när det gäller organisationens ekonomi regleras i LIA samt i MFoF:s villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet.

MFoF:s tillsyn av adoptionsorganisationens ekonomi omfattar främst det senast avslutade räkenskapsåret, i detta fall 2022-01-01–2022-12-31. MFoF har granskat de legala förutsättningarna för auktorisation, nämligen att organisationen förmedlar adoptioner utan vinstintresse och att organisationen redovisar kostnader i det andra landet och hur dessa fördelar sig. Den ekonomiska tillsynen omfattar även de ekonomiska förutsättningarna enligt uppställda auktorisationsvillkor, det vill säga hantering av klientmedel, särredovisning av fonder och avsättningar och att organisationen har ekonomiska medel för en eventuell egen avveckling.

Uppgifter om adoptionsorganisationernas ekonomi för innevarande tillsynsår, i detta fall 2023, tas även i beaktande men då främst utifrån det uppställda auktorisationsvillkoret att organisationen måste ha ekonomiska medel för sin egen avveckling.

En adoptionsorganisation får inte vara vinstdrivande. Vidare gäller att annan verksamhet som adoptionsorganisationen bedriver, exempelvis biståndsverksamhet, inte får äventyra förtroendet för förmedlingsverksamheten. Det innebär att annan verksamhet måste hållas ekonomiskt skild från adoptionsverksamheten och redovisas separat.

Organisationen måste, om inte annat avtalats, vid varje tillfälle kunna betala tillbaka medel som en sökande har inbetalat samt hålla sådana medel skilda från egna medel. För att kunna bedriva en förmedlingsverksamhet, där plötsliga förändringar i utlandet kan få stor påverkan på förmedlingsverksamheten, har adoptionsorganisationen också fonder, bland annat för att täcka oförutsedda kostnader i utlandet och för att kunna göra utvecklingsinsatser i nya samarbetsländer.

Adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet finansieras främst av adoptionsavgifter men också av statsbidrag som fördelas av MFoF. Under 2023 beviljades Barnen Framför Allt statsbidrag med 295 000 kronor som stöd till arbetet med adoptionsförmedling. Organisationen har under året framfört att de har haft behov av ytterligare statsbidrag.

MFoF har granskat den ekonomiska redovisningen som getts in i ärendet och bedömer att den ger stöd för att verksamheten bedrivs utan vinstintresse.

Barnen Framför Allt uppvisar ett negativt resultat för året. Mellan 2021 till 2022 har intäkterna ökat med 1,3 procent men samtidigt har kostnaderna ökat med 2,1 procent. Under de tre senaste åren har organisationens underskott blivit större för varje år. Detta gör att organisationen fortsatt har en ansträngd ekonomi. Organisationen har framfört att de ser över möjligheten att anpassa verksamheten utifrån den ekonomiska situationen.

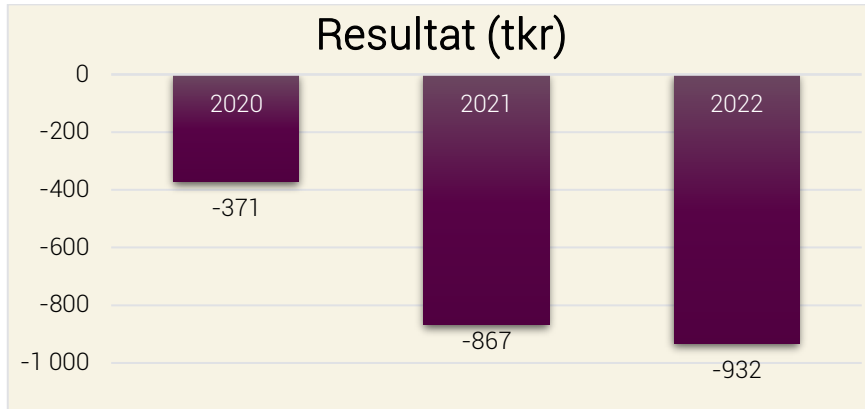


Diagram 3: Ekonomiskt resultat för Barnen framför allt.

## 3.1 Barnen Framför Allt har ekonomiska medel för avveckling

Med hänsyn till det minskade antalet adoptioner finns det anledning att titta närmare på hur väl organisationen uppfyller kravet på att ha ekonomiska medel för avveckling. MFoF har därför bland annat efterfrågat en plan för avveckling och en specifikation av vad en avveckling beräknas kosta. Efter att ha gått igenom underlaget konstaterar MFoF att organisationen har en ekonomisk plan för avveckling och ekonomiska medel att uppfylla planen.

Som ett mått på den finansiella styrkan och soliditeten används relationen mellan eget kapital (balanserad vinst/förlust, årets resultat, fonder och avsättning) och verksamhetens kostnader. Eftersom Barnen Framför Allt:s verksamhet är spridd på flera länder och inget av länderna står för mer än hälften av intäkterna, bör det egna kapitalet uppgå till minst 40 procent av kostnaderna. Barnen Framför Allt:s egna kapital uppgår till 101 procent av kostnaderna och MFoF anser därför att organisationen har ekonomiska medel att uppfylla sin plan för avveckling.

## 3.2 Redovisning av adoptionsavgifter och kostnader

MFoF strävar efter större enhetlighet och ökad transparens när det gäller adoptionsorganisationernas redovisning av adoptionsavgifter och kostnader, både i Sverige och i utlandet. Det ska tydligt framgå hur avgifterna används av den utländska adoptionskontakten för att MFoF ska kunna göra en bedömning av kostnaderna i respektive land. MFoF anser att organisationen ska ha tydliga rutiner för rapportering och redovisning av kostnader.

## Kostnader adoptioner Barnen framför allt (per adoption i snitt)

Kostnader (tkr)	2018	2019	2020	2021	2022
Avgifter för:					
Kostnader i Sverige	120	127	127	137	147
Kostnader i ursprungslandet	47	60	67	59	50
<b>Summa</b>	<b>167</b>	<b>187</b>	<b>194</b>	<b>196</b>	<b>197</b>
Övriga kostnader som familjen betalar					
Översättning, legaliseringar med mera	29	27	30	33	27
Resa och uppehälle	42	43	45	48	45
<b>Summa</b>	<b>71</b>	<b>70</b>	<b>75</b>	<b>81</b>	<b>72</b>
<b>Total - genomsnittlig kostnad för familjen</b>	<b>238</b>	<b>257</b>	<b>269</b>	<b>277</b>	<b>269</b>

Vid granskning av den ekonomiska redovisning Barnen Framför Allt har skickat till MFoF har myndigheten kommit fram till att organisationen redovisat adoptionsavgifter och kostnader i enlighet med de krav MFoF ställt upp.

# 4. Områden som MFoF årligen följer upp och granskar i tillsynen

## 4.1 Organisationens hantering av sitt arkiv

Den 1 januari 2022 började nya villkor för adoptionsorganisationernas förmedlingsverksamhet att gälla. De nya villkoren ställer högre krav på bland annat arkivsäkerhet. MFoF anser att organisationen ska upprätthålla en hög arkivsäkerhet och löpande utvärdera risker såsom att obehöriga kommer åt handlingarna eller att handlingar utsätts för yttre påverkan. Organisationen har ett pågående arbete med att överföra delar av deras arkiv till Riksarkivet.

MFoF har under tillsynsbesöket genomfört inspektion av organisationens arkivutrymme. MFoF kunde vid inspektionen konstatera att organisationens arkiv var strukturerat och välordnat och de säkerhetsåtgärder som rimligt kan krävas var vidtagna. Organisationen har bedömt risken som låg att obehöriga skulle få tillgång till handlingarna eller att handlingarna skulle utsättas för yttre påverkan. MFoF anser att organisationen uppfyller de krav på arkivsäkerhet som uppställts.

## 4.2 Dokumentation och utlämnande av handlingar

Adoptionsorganisationen har enligt lag en skyldighet att dokumentera förmedlingsverksamheten. Organisationen ska på begäran från den som berörs av handlingar i förmedlingsverksamheten, så snart som möjligt, tillhandahålla efterfrågade handlingar, om det inte kan antas att en annan enskild person lider men. Om handlingar eller uppgifter maskerats, som den enskilde vill ta del av, ska handlingen eller uppgiften översändas till MFoF för prövning enligt 8 c § LIA.

MFoF har under flera år närmare granskat organisationens hantering av dokumentation och utlämnande av handlingar. MFoF har under 2023 följt upp hur arbetet med utlämnande av handlingar fortlöper. Att organisationen arbetar på ett strukturerat och transparent sätt med dessa frågor är viktigt för att bibehålla och skapa förtroende för verksamheten.

Barnen Framför Allt har skriftliga rutiner för hantering av begäran om utlämnande av handlingar. På organisationens hemsida finns även en blankett samt information till de som vill begära ut sina adoptionshandlingar. Barnen Framför Allt skickar vanligtvis begärda handlingar med rekommenderad post till beställaren. Organisationen har framfört att överenskommelser som träffas med beställaren om att endast vissa handlingar i akten lämnas ut dokumenteras i ärendet.

Fram till sista oktober 2023 hade organisationen hanterat fyra utlämnandearenden, vilket kan jämföras med sex ärenden som hanterades under motsvarande period föregående år. Under 2021 hanterade organisationen 18 utlämnandearenden.

Om beställaren önskar ta del av de uppgifter som organisationen bedömt omfattas av sekretess skickas ärendet till MFoF för prövning. Under 2023 har ett ärende lämnats över till MFoF för sekretessprövning enligt 8 c § LIA. MFoF har inte mottagit några klagomål från enskilda rörande Barnen Framför Allt:s handläggning av utlämnandearenden.

Handlingar som den enskilde har rätt att få del av ska enligt lag lämnas ut av adoptionsförmedlingen så snart som möjligt. Något närmare resonemang kring det skyndsamsamhetskrav som uppställs framgår inte av förarbetena till LIA. Redan av ordalydelsen följer dock att det inte rör sig om någon längre tidsram innan handlingarna bör lämnas ut till beställaren. Vid en jämförelse med det skyndsamsamhetskrav som uppställs i tryckfrihetsförordningen (1949:105) avseende myndigheter har JO i flertalet beslut uttalat att besked om en handling kan lämnas ut normalt bör ges samma dag som framställningen gjordes. Någon eller några dagars fördröjning kan godtas om det är nödvändigt för att ta ställning till om handlingen kan lämnas ut, ytterligare fördröjning kan vara ofrånkomligt om begäran avser omfattande material (se JO 2017/18 s. 184).

MFoF har begärt in uppgifter om handläggningstid i de ärenden som hanterats under året. Det har i snitt tagit organisationen ungefär 11 dagar att lämna ut handlingarna till beställaren. Det framkommer också att handläggningstiden varit väldigt varierande. I de fyra ärenden som organisationen har hanterat under året så har handläggningstiden varit 3 dagar, 6 dagar, ca 15 dagar och ca 20 dagar. Utifrån att organisationen hanterat så pass få ärenden om utlämnande under året så bör organisationen kunna upprätthålla en kort handläggningstid i samtliga ärenden. Om begäran avser omfattande material eller om det är handlingar som behöver översättas kan det krävas en något längre handläggningstid än i normalfallet, men även i dessa fall ska ärendena hanteras skyndsamt. Med hänsyn till det skyndsamsamhetskrav som uppställs i LIA så anser MFoF att handläggningstiden i två av ärendena är väl lång. MFoF uppmanar därför organisationen att verka för att förkorta handläggningstiden.

MFoF anser att organisationen ska eftersträva en effektiv och noggrann handläggning av utlämnandeärenden för att efterleva de krav som uppställs i LIA. Enskilda ska skyndsamt få ta del av begärda handlingar, men det är viktigt att organisationen gör en noggrann sekretessprövning så att inte handlingar eller uppgifter som kan vara till men för andra enskilda personer lämnas ut. Om handläggningen fördröjs av något skäl bör organisationen informera beställaren om fördröjningen.

## 4.3 Barnen Framför Allt:s arbete med risker i samarbetsländerna

MFoF har under flera år tittat närmare på Barnens Framför Allt:s arbete mot korruption och arbete med risker i deras samarbetsländer. Att organisationen på ett strukturerat sätt arbetar med att identifiera och värdera risker är viktigt för att stärka rättssäkerheten vid genomförandet av internationella adoptioner.

Barnen Framför Allt har under 2023 inte ändrat några rutiner för hur de arbetar med risker i samarbetsländerna. Barnen Framför Allt har en skriftlig rutin för hantering av risksituationer. Exempel på risksituationer kan vara förändringar i samarbetslandets adoptionsförmedling, risker kopplade till korruption, oegentligheter eller det allmänna säkerhetsläget i landet. Av den skriftliga rutinen framgår vilka åtgärder som ska vidtas om en sådan risksituation uppstår samt hanteringen internt och externt. Organisationens har även framfört att en riskbedömning görs i samband med att de ansöker om auktorisation att förmedla adoptioner från ett land.

De familjer som adopterar via Barnen Framför Allt informeras skriftligen om rutinerna för betalning av kostnader till de länder organisationen förmedlar adoptioner från. Familjer uppmanas att rapportera till Barnen Framför Allt om de under resan till barnets ursprungsland tillfrågas om att betala ytterligare kostnader. Barnen Framför Allt har också ett uppföljningssamtal med familjen, där de särskilt följer upp frågan om extra kostnader i utlandet. Barnen Framför Allt har även uppgett att deras resor till samarbetsländerna är viktiga för att kunna uppmärksamma och följa upp frågor som rör adoptionsförfarandet i länderna.

MFoF anser att Barnen Framför Allt har en tydlig rutin för hantering av risker i samarbetsländerna. MFoF anser att det är viktigt att organisationen arbetar förebyggande, genom att förbereda och informera de familjer som är i en adoptionsprocess. MFoF vill uppmanas till fortsatt systematiskt arbete med att uppmärksamma och analysera risker i samband med adoptionsprocessen.

## 4.4 Jämställdhetsarbete

MFoF arbetar för ett jämlikt och jämställt föräldraskap. Som ett led i det arbetet har myndigheten senaste åren lyft frågan hur adoptionsorganisationerna arbetar med jämställdhet.

Barnen Framför Allt har under året fortsatt sitt arbete med att främja jämställdhet både inom organisationen samt i deras externa kommunikation.

MFoF uppmuntrar Barnen Framför Allt att fortsätta sitt arbete med jämställdhet.